

ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

Documento del
Director General

IAC-23-17S W/01/20
Original: inglés
2 de diciembre de 2019

INFORME SOBRE LAS CONSECUENCIAS DE LA ENMIENDA AL ARTÍCULO XII (C)(II) DEL ACUERDO DE LA ITSO

**INFORME SOBRE LAS CONSECUENCIAS DE LA ENMIENDA
AL ARTÍCULO XII (C)(II) DEL ACUERDO DE LA ITSO**

**Preparado por el doctor Maury Mechanick
Asesor jurídico externo de la ITSO**

16 de diciembre de 2019

INFORME SOBRE LAS CONSECUENCIAS DE LA ENMIENDA AL ARTÍCULO XII (C)(II) DEL ACUERDO DE LA ITSO

I. INTRODUCCIÓN

1. Este estudio tiene por objeto determinar la manera en que la entrada en vigor de la enmienda al Artículo XII (c)(ii) del Acuerdo de la ITSO ha incidido en las funciones y responsabilidades futuras de la ITSO y las medidas que esta ha tomado y deberá tomar en el futuro para cumplir debidamente cualquier responsabilidad adicional. El presente es uno de varios estudios encomendados por el Director General como parte de la evaluación en curso sobre el futuro de la Organización ITSO.

II. ANTECEDENTES

2. Las Partes han encomendado a la ITSO una serie de responsabilidades importantes, incluidas las de asegurar el constante cumplimiento de los Principios Fundamentales estipulados en el Acuerdo de la ITSO y la constante protección de las asignaciones de frecuencias relacionadas con las posiciones orbitales que conforman el Patrimonio Común de las Partes. La reciente enmienda al Artículo XII (c)(ii) del Acuerdo de la ITSO ha puesto a esta en condiciones mucho mejores de cumplir dichas responsabilidades. En particular, si la enmienda no hubiera entrado en vigor, la facultad de las Partes de preservar el Patrimonio Común se hubiera visto considerablemente reducida.

3. El concepto del Patrimonio Común se remonta a la misión original de INTELSAT enunciada cuando se la estableció como organización internacional en 1973. Dicha misión era la de proporcionar, sobre una base comercial, el segmento espacial necesario para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones de gran calidad y fiabilidad al alcance de todas las regiones del mundo sin discriminación alguna. Ahora bien, eso hubiera sido imposible de cumplir si INTELSAT no hubiera tenido la facultad de asegurar y utilizar las asignaciones de frecuencias relacionadas con las posiciones orbitales que hoy conforman el Patrimonio Común.

4. En la AP-25, las Partes acordaron reestructurar la Organización a fin de preservar a largo plazo su facultad para seguir cumpliendo su finalidad original de establecer un sistema mundial de satélites para el suministro de servicios de telecomunicaciones a todas las regiones del mundo. Esa reestructuración incluyó el traspaso de los activos de su sistema espacial a una compañía privada (Intelsat). Conjuntamente con ello, la ITSO retuvo para sí la responsabilidad de ejercer una supervisión directa de Intelsat, a fin de asegurarse de que esta cumpliera determinados Principios Fundamentales, incluidos el mantenimiento de una cobertura global y una conectividad mundial, el suministro de acceso no discriminatorio y la protección de las conectividades vitales y los usuarios dependientes de ellas, todo lo cual se lograría mediante la utilización constante del Patrimonio Común de las Partes.

5. Tras la AP-25 se volvió cada vez más claro que la protección integral y adecuada del Patrimonio Común no se podría lograr si su alcance se viera limitado únicamente al uso de dicho patrimonio por Intelsat. Por el contrario, para esa protección sería necesario permitir que entidades operadoras satelitales distintas de Intelsat utilizaran las asignaciones de frecuencias relacionadas con las posiciones orbitales del Patrimonio Común en caso de bancarrota de Intelsat o bien si esta no usara dichos recursos, sujeto al compromiso por parte de esas entidades operadoras de utilizar el Patrimonio Común de manera congruente con los Principios Fundamentales.

6. En consecuencia, la AP-31, celebrada en París en marzo de 2007, consideró y aprobó una enmienda al Artículo XII (c)(ii) del Acuerdo de la ITSO para proteger mejor las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes en caso de situaciones adversas o imprevistas. La enmienda entró en vigor 16 de enero de 2017, de conformidad con el Artículo XV (e) del Acuerdo.

7. El texto de dicha enmienda especifica tres circunstancias en las que la ITSO podría verse ante la necesidad de celebrar un acuerdo de servicios públicos con una entidad distinta de Intelsat, a saber:

- (i) si Intelsat renuncia a esas asignaciones de frecuencias,
- (ii) las utiliza de maneras distintas a las estipuladas en el Acuerdo de la ITSO, o
- (iii) se declara en bancarrota.

8. El Artículo XII (c)(ii) enmendado ofrece una mayor protección del Patrimonio Común de las Partes al permitir que las Partes de la ITSO aseguren la disponibilidad constante del segmento espacial requerido para el cursado de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones de gran calidad y fiabilidad necesarios para sustentar los Principios Fundamentales que se estipulan en el Preámbulo y el Artículo III del Acuerdo de la ITSO. Al reconocer que la capacidad de las Partes de asegurar el cumplimiento de los Principios Fundamentales está vinculada directamente con, y depende totalmente de, su capacidad para preservar y proteger el Patrimonio Común de las Partes, la enmienda fortalece y solidifica la interrelación crítica de la función de supervisión que les cabe a las Partes en cuanto a asegurarse de que Intelsat cumpla los Principios Fundamentales, por una parte, y la obligación de las mismas de preservar y proteger el Patrimonio Común de las Partes, según se estipula en el Artículo XII, por la otra.

9. El Artículo XII (c)(ii) enmendado del Acuerdo de la ITSO afianza aún más la capacidad de la ITSO de celebrar acuerdos de servicios públicos con entidades distintas de Intelsat en esos casos, y ofrece una mayor protección al Patrimonio Común de las Partes pues permite a las Partes de la ITSO asegurar la constante disponibilidad del segmento espacial requerido para el cursado de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones de gran calidad y fiabilidad que resultan necesarios para sustentar los Principios Fundamentales. La enmienda también va en el mismo sentido que el requisito impuesto por la Comisión Federal de Comunicaciones de los Estados Unidos en el sentido de que ninguna asignación de frecuencias relacionada con posiciones orbitales del Patrimonio Común podrá ser utilizada por ninguna entidad distinta de Intelsat a menos que dicha entidad haya celebrado primero un acuerdo de servicios públicos con la ITSO.

10. La disponibilidad constante de esos recursos estratégicos es un elemento fundamental de la garantía más amplia del cumplimiento a largo plazo de los Principios Fundamentales de cobertura global, conectividad mundial, acceso no discriminatorio y protección de las conectividades vitales y de los usuarios que dependen de ellas. En ese sentido, es importante señalar que los recursos del Patrimonio Común de las Partes tienen un carácter singular en cuanto a su capacidad para posibilitar la cobertura global y la conectividad directa de todos los países del mundo. Además, en el entorno actual, donde grandes segmentos de la población mundial siguen careciendo de conectividad de banda ancha básica, la importancia de mantener una conectividad mundial y una cobertura global resulta más crítica que nunca.

III. CONSECUENCIAS DE LA ENTRADA EN VIGOR DE LA ENMIENDA

11. La entrada en vigor de la enmienda entraña una serie de consecuencias importantes para la ITSO en lo sucesivo, ya que incide en áreas de actividades tan diversas como las siguientes:

- aplicación de la enmienda
- evaluación del efecto de la entrada en vigor de la enmienda para los Estados miembros
- supervisión de una o más entidades operadoras distintas de Intelsat
- la labor de velar por el constante suministro de servicios mediante la utilización del Patrimonio Común de las Partes
- aplicación de nuevos mecanismos con la UIT y con Intelsat
- mayor responsabilidad de las Administraciones Notificantes de trabajar más estrechamente con la ITSO en la salvaguardia del Patrimonio Común de las Partes.
- evaluación de las consecuencias financieras de la entrada en vigor de la enmienda

12. Como se desprende claramente de la enumeración de esas consecuencias, el suministro de una protección significativa de las asignaciones de frecuencias relacionadas con las posiciones orbitales del Patrimonio Común según lo contemplado en la enmienda representa una tarea importante por parte de la ITSO. Para ello también será necesario un alto grado de cooperación constante entre distintos órganos afectados, a saber, la Asamblea de Partes, la UIT, las Administraciones Notificantes, Intelsat y cualquier entidad operadora satelital distinta de Intelsat con la que la ITSO haya celebrado un nuevo acuerdo de servicios públicos.

13. Hasta la fecha, el Director General lleva emprendida una serie de actividades relativas a la aplicación de la enmienda. Esas actividades comprenden la redacción, para su examen en la AP-38, de un Modelo de Acuerdo de Servicios Públicos (“Modelo de ASP”) que se pueda utilizar con entidades distintas de Intelsat, y presentación de un Modelo de ASP revisado para su examen en la AP-39 teniendo en cuenta los comentarios recibidos en la AP-38. En particular, el Modelo de ASP revisado contiene cambios para preservar y proteger los privilegios e inmunidades de la ITSO a la hora de establecer esas relaciones y para fortalecer las disposiciones relativas a la solución de controversias y el financiamiento, temas estos que se han vuelto más contenciosos en el marco del actual ASP con Intelsat, como resultado de los esfuerzos desplegados por esta para evitar cumplir sus obligaciones de financiamiento y de divulgación de información bajo dicho ASP.

14. Asimismo, el Director General mantuvo reuniones con ambas Administraciones Notificantes (EE.UU. y Reino Unido) para tener mayor claridad acerca de la manera en que estas tomarían decisiones sobre la emisión de licencias en caso de que se requiriera un ASP con una entidad distinta de Intelsat.

15. La primera de esas reuniones se celebró con la Administración Notificante del Reino Unido (Ofcom) en abril de 2019, y el Director General consideró que las conversaciones fueron especialmente útiles. La Ofcom no emite licencias para espectro relacionado con un satélite, sino que tiene procedimientos establecidos que cumpliría para la gestión de inscripciones de satélite en nombre de un determinado solicitante, incluidos requisitos específicos para el traspaso de una inscripción satelital de una entidad operadora de dicho país a otra. El solicitante debe ser una empresa u organización inscrita, o con su sede, en el Reino Unido, los Territorios Británicos de Ultramar, las Islas del Canal o la Isla de Man. Además, la Ofcom está comprometida a procesar de manera expedita cualquier solicitud recibida bajo sus procedimientos de gestión de inscripciones satelitales, y en general tramita las inscripciones de satélite, y las eleva a la UIT, dentro de los 10 días hábiles posteriores al momento en que se le presentaron.

16. Tras su reunión con la Administración Notificante del Reino Unido, el Director General se reunió con la de los EE.UU. en julio de 2019. Esas conversaciones también fueron útiles, especialmente en lo relativo al proceso de emisión de licencias que la Comisión Federal de Comunicaciones seguiría en esos casos en consonancia con la legislación estadounidense. Entre otras cosas, esto sirvió para aclarar la relación entre la FCC y la ITSO conforme este proceso avanza, y la secuencia adecuada de acciones que cada una de ellas debería emprender. Si bien la ITSO originalmente había previsto un proceso en el que la identificación de una potencial contraparte en un ASP precedería el inicio del proceso de emisión de licencias de la FCC, a la luz del proceso que esta debería observar en el marco de sus propios procedimientos de emisión de licencias, esa secuencia se invertiría. A la luz de ello, una potencial contraparte deberá presentar en primer lugar una solicitud de licencia a la FCC, cuya entrada en vigor estará supeditada a que dicha contraparte operadora suscriba satisfactoriamente un ASP con la ITSO. Ello podría traducirse, de hecho, en una simplificación del proceso mediante el cual se determinarían en última instancia las contrapartes en un ASP.

17. Tal vez no sea posible evaluar de manera más completa algunas de las otras consecuencias hasta el momento en el que se haya firmado un ASP entre la ITSO y una contraparte distinta de Intelsat. En ese sentido, el Director General sigue plenamente comprometido, en total coordinación con las Partes de la ITSO, a cumplir de manera adecuada las responsabilidades ampliadas que se le han encomendado a la ITSO y a tomar todas las medidas que se necesiten en el futuro para proteger integralmente el Patrimonio Común de las Partes.